

**Dobronak Község**Dobronak 297.  
9223 DobronakTevékenység: 03  
Besorolási kód: 01/011  
Ügyszám: O 046/2026-04/01  
Dátum: 2026. április 16.**TÁRGY: JOGI VÉLEMÉNY - A MAGYAR NEMZETI KÖZÖSSÉG JÓVÁHAGYÁSA DOBRONAK KÖZSÉG ALAPSZABÁLYÁHOZ ÉS DOBRONAK KÖZSÉG KÖZSÉGI TANÁCSÁNAK AZ ÜGYRENDJÉHEZ, VALAMINT DOBRONAK KÖZSÉG ELŐÍRÁSAIHOZ ÉS ÁLTALÁNOS JOGI AKTUSAIHOZ**

Tisztelt Polgármester Úr!

A magyar nemzeti közösség Dobronak Község előírásainak és általános jogi aktusainak való jóváhagyására vonatkozó véleménykérésük ügyében a következő jogi<sup>1</sup> véleményt küldjük meg Önöknek:

A helyi önkormányzatokról szóló törvény /ZLS/ (a Szlovén Köztársaság Hivatalos Közlönye, 94/07. - egységes szerkezetbe foglalt szöveg, 76/08., 79/09., 51/10., 40/12. - ZUJF, 11/14. - jav., 14/15. - ZUUJFO, 11/18. - ZSPDSL-1, 30/18., 61/20. - ZIUZEOP-A, 80/20. - ZIUOOPE, 62/24. - alkotmánybírósági határozat, 102/24. - ZLV-K, 83/25. - ZOUL és 10/26. szám) a község a saját hatáskörébe tartozó ügyeket rendeletekkel, elrendelésekkel, szabályzatokkal és utasításokkal, míg a hatáskörébe átruházott ügyeket rendeletekkel és más, törvény által meghatározott előírásokkal szabályozza. Ezzel összefüggésben a község A helyi önkormányzatokról szóló törvény 64. cikkének rendelkezései szerint elfogadja saját alapszabályát, amely meghatározza a község megszervezésének és működésének az alapelveit, a községi szervek kialakítását és hatásköreit (kivéve a községi hivatal szerveit), a lakosok részvételének módját a helyi döntéshozatalban, valamint a község közös jelentőségű egyéb kérdéseit, amelyeket törvény ír elő. A községi tanács működését ügyrendben szabályozza (A helyi önkormányzatokról szóló törvény 36. cikke), továbbá elfogadja a község területrendezési és egyéb fejlesztési terveit, a költségvetést és a zárszámadást, valamint az egyéb községi jogi aktusokat (A helyi önkormányzatokról szóló törvény 29. cikke).

Azok a községi rendeletek és általános jogi aktusok elfogadásakor, amelyek (hangsúlyozzuk) kizárólag a magyar nemzeti közösség alkotmányban meghatározott jogainak érvényesítésére és helyzetére vonatkoznak, Dobronak Község Községi Tanácsának tiszteletben kell tartania a Szlovén Köztársaság Alkotmánya 64. cikke ötödik bekezdésének a rendelkezéseit, amely kimondja, hogy azok a törvények, más előírások és általános okmányok, amelyek kizárólag a nemzeti közösségek alkotmányban meghatározott jogainak érvényesítésére és helyzetére vonatkoznak, nem fogadhatók el a nemzeti közösségek képviselőinek beleegyezése nélkül. A fenti alkotmányos rendelkezést tartalmilag A nemzeti önkormányzati közösségekről szóló törvény /ZSNS/ (a Szlovén Köztársaság Hivatalos Közlönye, 65/94., 71/17. szám - ZFO-1C) 3. cikkének a második francia bekezdése konkretizálja, amely szerint az önkormányzati nemzeti közösségek a törvénnyel összhangban jóváhagyják azokat az ügyeket, amelyek a nemzeti közösségek külön jogainak védelmére vonatkoznak, és amelyekről a helyi közösségek önkormányzati szerveivel közösen döntenek.

A fenti rendelkezés abszolút vétójogot biztosít a község általános jogi aktusaival szemben, amennyiben azok (hangsúlyozzuk) kizárólag a nemzeti közösségek alkotmányban meghatározott jogainak érvényesítésére és helyzetére vonatkoznak; ez a vétó nem szavazható le. Ugyanakkor ez egy szűkített vétó, mivel kizárólag azokra a jogszabályokra terjed ki, amelyek kifejezetten a nemzeti közösségek helyzetét szabályozzák, illetve azokra az általános előírásokra, amelyek az ő alkotmányos jogaikat is érintik, de nem vonatkozik azokra a szabályozásokra, amelyek általános tárgykört rendeznek (ilyen például a község alapszabálya, a községi tanács ügyrendje, a község költségvetése, a területrendezési és egyéb fejlesztési tervek stb.) - még abban az esetben sem, ha azzal az érveléssel élnek, hogy jogaikat nem vették figyelembe (lásd: Valentinčič, 2019: A Szlovén Köztársaság Alkotmányának kommentárja, 64. cikk).

Az abszolút vétójog - amely a fent leírtak szerint egyben szűkített vétóként is értelmezhető - a magyar nemzeti közösség képviselőjének megválasztott községi tanács tag legfontosabb hatásköre az olyan községi rendeletek és általános jogi aktusok elfogadásakor, amelyek (hangsúlyozzuk) kizárólag a nemzeti közösség

<sup>1</sup> A jogi vélemény a szerző személyes szakmai álláspontját tükrözi, és legjobb tudása, valamint saját megítélése alapján, a tárgyalta kérdések gondos elemzését követően készült; ugyanakkor nem garantálja, hogy az ügyet esetlegesen elbíráló szervek ne juthatnának eltérő álláspontokra. A vélemény a megrendelő állításaiban és a benyújtott dokumentumokban szereplő tényállás helyességének a feltételezésén alapul. A szerző a véleményben hivatkozott jogforrásokon és szakirodalmon kívül egyéb anyagot nem használt fel.

alkotmányban meghatározott jogainak érvényesítésére és helyzetére vonatkoznak. A magyar nemzeti közösséget képviselő tanácsstag csak és kizárólag azok a községi előírások és egyéb általános jogi aktusok (azaz rendeletek, elrendelések, szabályzatok és utasítások) esetében érvényesítheti a jóváhagyás megadására vonatkozó abszolút vétőjogát, amelyek a Szlovén Köztársaság Alkotmánya által meghatározott jogokat és helyzetet (hangsúlyozzuk) kizárólag a magyar nemzeti közösség vonatkozásában szabályozzák. Ez a vétőjog azonban nem alkalmazható azokra a községi előírásokra és általános jogi aktusokra, amelyek általános tárgykört szabályoznak (mint például a község alapszabálya, a községi tanács ügyrendje, a község költségvetése és zárszámadása, a területrendezési és egyéb fejlesztési tervek, valamint azok a rendeletek, szabályzatok elrendelések és utasítások, amelyek általános kérdéseket rendeznek). Ezen utóbbi előírások és általános jogi aktusok elfogadásakor Dobronak Község Községi Tanácsa nem függ a magyar nemzeti közösséget képviselő tanácsstag jóváhagyásától.

Amint azt Orehar Ivanc megállapítja (Orehar Ivanc, 2010: A Szlovén Köztársaság Alkotmányának kommentárja, 64. cikk), az alkotmányozási eljárás során a nemzeti közösségek is egyetértettek a vétőjog ilyen jellegű szűkítésével.

Ezen a ponton fel kell hívni a figyelmet A helyi önkormányzatokról szóló törvény 38. cikkének második és harmadik bekezdésében foglalt rendelkezésekre, amelyek kimondják, hogy az községek saját hatáskörükben külön jogi aktusokkal szabályozzák a nemzeti közösségek jogérvényesítését és finanszírozását érintő kérdéseket. Ezen előírásokhoz (azaz külön jogi aktusokhoz) a nemzeti közösség tanácsa a nemzeti közösségeket képviselő községi tanácsstagokon keresztül adja meg a hozzájárulást. Amennyiben viszont a községi szervek egyéb, amelyek a nemzeti közösségek külön jogainak érvényesítésére vonatkozó kérdésekről döntenek, kötelesek előzetesen beszerezni az önkormányzati nemzeti közösség véleményét.

Ezen a ponton fel kell hívni a figyelmet A nemzeti önkormányzati közösségekről szóló törvény 13. cikkének a rendelkezésére is, amely kimondja, hogy a nemzeti közösségnek a helyi önkormányzatok tanácsaiba megválasztott képviselőinek a kisebbségi különjogokat érintő ügyekben adandó jóváhagyásról szóló döntés előtt be kell szerezniük az önkormányzati nemzeti közösség hozzájárulását. A Szlovén Köztársaságban betöltött egyéb választott tisztségekkel ellentétben - ahol a mandátumok szabad (reprezentatív) jellegűek - ezek a mandátumok kötöttek (imperatív jellegűek) (lásd: Valentinčič, 2019: A Szlovén Köztársaság Alkotmányának kommentárja, 64. cikk).

A fentiek alapján megállapítható, hogy a Dobronak Község Községi Tanácsa a Dobronak Község Alapszabályának és a Községi Tanács Ügyrendjének az elfogadási eljárása során nem függ a nemzeti közösséget képviselő községi tanácsstag jóváhagyásától, mivel a község alapszabálya és a községi tanács ügyrendje (hangsúlyozzuk) nem kizárólag a nemzeti közösség helyzetét és az alkotmányban meghatározott jogokat szabályozza, hanem általános tárgykörü szabályozást tartalmaz.

A Dobronak Község Községi Tanácsának azonban az alapszabály és a községi tanács ügyrendje elfogadásának eljárása során be kell szereznie a magyar önkormányzati nemzeti közösség véleményét, ahogyan azt A helyi önkormányzatokról szóló törvény 39. cikke harmadik bekezdésének a második mondata előírja.

Tisztelettel:

a véleményt készítette:

• dr. Boštjan Brezovnik, rendes professzor, okl. jogász

prof. dr. Boštjan Brezovnik  
az Intézet igazgatója

A handwritten signature in black ink, reading 'B. Brezovnik'.